



COMUNE DI VOGHERA
Provincia di Pavia
Settore URBANISTICA - Servizio GESTIONE TERRITORIO

OGGETTO: Verifica di Assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS), ai sensi dell'art. 4 della l.r. 12/2005 e smi, del Piano Attuativo di iniziativa privata in variante al P.G.T. vigente (Piano delle Regole) in Voghera, via Amendola "ex area Minerva Oli – Carapelli"

DECRETO

L'AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS

VISTI:

- la legge regionale 11/03/2005 n. 12 "Legge per il Governo del Territorio" e i relativi criteri attuativi;
- la legge regionale 28/11/2014 n. 31 "Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e la riqualificazione del suolo degradato";
- gli indirizzi Generali per la Valutazione Ambientale (VAS), approvati con D.C.R. 13 marzo 2007, n. VII/351 e in particolare il punto 5.9;
- gli "Ulteriori adempimenti di disciplina", approvati dalla Giunta Regionale con deliberazione n. VII1/6420 del 27 dicembre 2007 e successive modifiche e integrazioni;
- la D.G.R. n. X/3836/2012 recante Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi - VAS (art. 4, l.r. n.12/2005; D.C.R. n. 351/2007) - Approvazione allegato Modello metodologico procedurale e organizzativo della valutazione ambientale di piani e programmi (VAS) - Variante al piano dei servizi e piano delle regole;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale" e s.m.i.;

PREMESSO che:

- il Comune di Voghera è dotato di Piano di Governo del Territorio (P.G.T.) approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 61 del 19/12/2012 e pubblicato sul B.U.R.L. n. 9 del 27/02/2013, e successivamente modificato a seguito di correzione di errori materiali con procedura ai sensi dell'art. 14-bis della l.r. 12/2005 e smi di cui: alla Delibera C.C. n. 16 del 06/05/2013, pubblicata sul B.U.R.L. n. 28 in data 10/07/2013, e alla Delibera C.C. n. 33 del 30/06/2014, pubblicata sul B.U.R.L. n. 39 in data 24/09/2014;
- con delibera di GC n. 339 del 29/11/2022 è stato approvato l' "Avvio del procedimento relativo al Piano Attuativo di iniziativa privata in variante al PGT vigente (Piano delle Regole) in Voghera via Amendola "ex area Minerva Oli – Carapelli" e contestuale avvio della verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 4 della L.R. 12/2005 e smi";

RICHIAMATI:

- l'art. 4 della legge regionale 11 marzo 2005 n. 12 "Legge per il governo del territorio", con il quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- quanto disposto dalla Deliberazione del Consiglio Regionale n. VII/351 del 13/03/2007 indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi, dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. X/761 del 10/11/2010 Determinazione delle procedure per la Valutazione Ambientale di piani e programmi - V.A.S. (art. 4, l.r. n. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. 29/06/2010, n. 128, con modifica e integrazione delle D.G.R. 27/12/2008 n. VI11/6420 e 30/12/2009 n. VIII/10971, D.G.R. 10/11/2010 N. 9/761 nonché dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. IX/3836 del 25 luglio 2012, Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi V.A.S. (art. 4 della l.r. 12/2005; D.C.R. n. 351/2007);

CONSIDERATO che:

- in data 06/02/2023 è stato messo a disposizione sul sito web SIVAS, presso il sito WEB del Comune di Voghera, nonché presso l'ufficio tecnico del medesimo ente, il rapporto preliminare, presentato da professionisti incaricati dall'operatore;
- con delibera di GC n. 339 del 29/11/2022 sono stati individuati i soggetti competenti in materia ambientale e territorialmente interessati, nonché tutti gli altri soggetti interessati all'iter decisionale, quali parti sociali e parti economiche, da invitare alla Conferenza di verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS) ai sensi dell'art. 4 della l.r. 12/2005 e smi, intesa come ambito procedurale finalizzato all'acquisizione degli elementi informativi volti a costituire un quadro conoscitivo condiviso, oltre che dei pareri degli enti territorialmente interessati, e precisamente:
 - quale Soggetto Proponente ai fini della V.A.S., il Sig. Ruscalla Roberto, in qualità di legale rappresentante della Soc. Ruscalla Renato S.p.A.;
 - quale Autorità Procedente ai fini della V.A.S., l'Ing. Barbara Sala, in qualità di Responsabile del Servizio Gestione Territorio e Patrimonio - Settore Urbanistica del Comune di Voghera;
 - quale Autorità Competente per la V.A.S., l'Ing. Antonio Leidi, in qualità di Dirigente del Settore Urbanistica del Comune di Voghera;
 - quali soggetti competenti in materia ambientale da invitare alla Conferenza di Verifica e di Valutazione: ARPA Lombardia; ATS Pavia; Direzione regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici della Lombardia; strutture pubbliche competenti in materia ambientale e di salute pubblica, o con specifiche competenze nei vari settori, che possono essere interessate dagli effetti dovuti all'applicazione del piano sull'ambiente;
 - quali enti territorialmente interessati da invitare alla Conferenza di Verifica e di Valutazione: Regione Lombardia, Provincia di Pavia, Prefettura, Vigili del Fuoco, AIPo, Autorità di Bacino del fiume Po, Comuni confinanti (Casei Gerola, Cervesina, Codevilla, Corana, Lungavilla, Montebello della Battaglia, Pancarana, Pizzale, Pontecurone, Retorbido, Rivanazzano Terme, Silvano Pietra), A.S.M. Voghera SpA, Reti di Voghera srl, Rete Ferroviaria Italiana Gruppo Ferrovie dello Stato Italiane, Pavia Acque SpA, Ufficio d'Ambito Ottimale per la Provincia di Pavia – Servizio idrico Integrato;
 - tra il pubblico interessato all'iter decisionale da invitare alla Conferenza di Verifica e di Valutazione, salvo successive integrazioni: Associazioni delle categorie interessate, Associazioni ambientaliste riconosciute a livello nazionale, Gestori/erogatori servizi locali di interesse economico generale, Rappresentanti dei lavoratori, Ordini e collegi professionali;

- dell'avvio del procedimento oggetto della sopracitata deliberazione e dell'istituzione della Conferenza di verifica è stata data informazione con pubblicazione di avviso all'albo Pretorio comunale e sul sito web SIVAS di Regione Lombardia;
- il Rapporto Ambientale Preliminare, ai fini della verifica di esclusione dalla VAS della proposta di Piano Attuativo di iniziativa privata in variante al PGT vigente (Piano delle Regole) in Voghera via Amendola "ex area Minerva Oli – Carapelli", ai sensi degli artt.4, comma 2 bis e 14, comma 5 della l.r. n. 12/2005, e tutta la documentazione relativa sono stati messi a disposizione in data 06/02/2023, per trenta giorni consecutivi, presso l'Ufficio Tecnico comunale, e sul sito web SIVAS della Regione Lombardia;
- in data 09/03/2023, alle ore 10.00, si è tenuta la Conferenza di verifica di assoggettabilità a VAS alla quale hanno partecipato, oltre al soggetto proponente, all'autorità competente e all'autorità procedente, i seguenti enti: Legambiente Pavia, Associazione Commercianti Pavia, CISL, PRO LOCO Città di Voghera; dalla Conferenza sono emerse le considerazioni riportate nel verbale che si allega (All. 1);
- in data 03/03/2023 PG 12942/23 è pervenuto il parere di ARPA Lombardia, che si allega (All. 2);

RILEVATO che, in sede di Conferenza sono stati fatti i seguenti interventi:

- **Legambiente Pavia:** pur riconoscendo la validità e l'importanza di recuperare un'area dismessa, evitando ulteriore consumo di suolo e prevedendo interventi di riqualificazione anche della viabilità esistente e la bonifica attraverso lo smaltimento delle strutture esistenti in cemento amianto, ha espresso perplessità circa la scelta di prevedere nuove strutture commerciali in una realtà che già ne conta molte, alcune delle quali insediatasi di recente;
- **Associazione Commercianti Pavia:** non eccepisce nulla per quanto riguarda gli aspetti ambientali, ma evidenzia il possibile impatto negativo sulla realtà del commercio in città.
- **CISL:** riconosce gli aspetti positivi dell'intervento: demolizione delle strutture esistenti e smaltimento delle parti in cemento amianto; recupero di un'area dismessa senza ulteriore consumo di suolo; superficie lorda di pavimento di progetto in riduzione rispetto allo stato di fatto; interventi volti all'efficientamento energetico (installazione di pannelli fotovoltaici sulle strutture in progetto);

RICHIAMATO altresì il parere **ARPA Lombardia**, pervenuto in data 03/03/2023 (PG 12942/23) e letto in sede di conferenza, che in merito agli effetti ambientali dell'intervento, rileva quanto segue:

- Consumo di suolo: l'intervento non incide sul consumo di suolo, in quanto si recupera un'area già consolidata;
- Attività di bonifica e messa in sicurezza dell'area: si prende atto dell'intenzione di eliminare e smaltire le strutture in cemento amianto e di bonificare i suoli e ricorda che, ai sensi del Regolamento Locale di Igiene Tipo, sarà necessario procedere alla verifica della salubrità del suolo e della falda, svolgendo indagini ambientali preliminari sul sito. Si ricorda che la costruzione di nuove strutture sarà subordinata, eventualmente, alla bonifica delle aree ed alla certificazione di salubrità dell'area da parte dell'Autorità competente;
- Inquinamento acustico: si rileva che l'accostamento di diverse destinazioni d'uso potrebbe comportare l'insorgere di problemi di compatibilità. A questo proposito, si consiglia, in via generale, di valutare e conseguentemente limitare in termini quali-quantitativi le funzioni compatibili nelle zone residenziali. Nello specifico dell'intervento proposto, si riconosce che l'incidenza più rilevante si avrà in fase di cantiere (attività di carattere temporaneo e circoscritto), per cui la normativa prevede la possibilità di richiedere apposte autorizzazioni anche in deroga ai valori limite assoluti e differenziali;

- Aria: in considerazione dell'aumento delle vetture conseguente all'insediamento di nuove strutture commerciali, si ritiene conveniente valutare nel tempo la situazione della circolazione veicolare, al fine di prevenire eventuali criticità, oltre ad individuare in sede progettuale idonee scelte in funzione di una ottimizzazione nella riduzione delle emissioni inquinanti;
- Energia e inquinamento luminoso: l'installazione di nuove fonti di illuminazione nelle aree esterne agli edifici dovranno rispettare quanto prescritto dalla normativa di riferimento vigente (l.r. n. 31/2015), al fine di migliorare l'efficienza degli impianti attraverso l'impiego di sorgenti luminose a basso consumo e a elevate prestazioni illuminotecniche, con conseguente aumento del risparmio energetico e riduzione dell'inquinamento luminoso;
- Previsione nuove piste ciclopedonali: si valuta positivamente la proposta di realizzare un nuovo tratto di pista ciclopedonale e si sottolinea l'importanza di adottare criteri di massima compatibilità ambientale prevedendo, ad esempio, un fondo in materiale ad elevata permeabilità;
- Natura e biodiversità: in merito alla realizzazione di piantumazione a verde, si raccomanda l'impiego di essenze arboree autoctone e di considerare, quali elementi di attenzione, le indicazioni fornite dalle vigenti e specifiche normative al fine del contenimento della diffusione di *Popillia japonica Newman*;
- Invarianza idraulica: si raccomanda il rispetto delle disposizioni in materia di invarianza idraulica e idrogeologica e di drenaggio urbano sostenibile di cui al r.r. n. 7/2017. Si invita a valutare l'adozione di sistemi di recupero e riutilizzo delle acque meteoriche e l'adozione di modalità di gestione sostenibile delle stesse. Infine si raccomanda, nel caso fossero insediate attività a rischio di percolazione di inquinanti nel sottosuolo, di valutare l'opportunità di un'adeguata gestione della pulizia e del drenaggio delle aree di sosta veicolare e di manovra degli automezzi pesanti per evitare il permanere in loco di eventuali liquidi inquinanti provenienti dai motori.

RILEVATO che il Soggetto Proponente, come espresso in sede di conferenza di verifica di VAS, all'interno della documentazione di piano attuativo ha già dato verifica e riscontro delle considerazioni evidenziate nei pareri dei soggetti competenti in materia ambientale;

RILEVATO inoltre, solo a titolo di precisazione, che, diversamente da quanto indicato nelle premesse del Rapporto preliminare, l'ambito di intervento, non comprende solo una zona classificata come "Ambito produttivo ZTP" e in piccola parte come "ZTR1 Ambiti residenziali di recente formazione, ad alta densità" ma include, all'estremo confine nord-est, una piccola porzione ricadente in "Limite di rispetto ferroviario", che pertanto sarà oggetto, come per il resto dell'area, di variante al Piano delle Regole del PGT vigente, al fine di attribuire all'intero comparto la destinazione ad "Ambiti commerciali ZTC";

PRESO ATTO delle conclusioni del Rapporto ambientale preliminare, si è accertato che il Piano attuativo in argomento:

- non presenta elementi di incompatibilità e contrasto con gli strumenti di pianificazione di livello sovraordinato;
- non comporta incremento di consumo di suolo;
- prevede piccole modifiche rispetto alla situazione già valutata nel percorso di VAS del vigente PGT e, pertanto, non presenta ripercussioni su dinamiche di livello sovralocale, comportando piuttosto la rigenerazione di un'area edificata insistente nel Tessuto Urbano Consolidato del territorio del Comune di Voghera, attualmente dismessa dalla progressiva attività produttiva e versante in stato di abbandono e degrado;

CONSIDERATO il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta, dal verbale della Conferenza di verifica e dai pareri pervenuti dai soggetti ed enti interessati, emerge che non sussistono criticità;

RITENUTO pertanto che il Piano Attuativo di iniziativa privata in variante al PGT vigente (Piano delle Regole) in Voghera via Amendola “ex area Minerva Oli – Carapelli” risulta compatibile con gli aspetti ambientali analizzati e non ha caratteristiche tali da rendere necessaria l'attivazione del processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS).

DATO ATTO che il presente provvedimento è formulato dall'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente.

Per tutto quanto sopra esposto, l'Autorità competente per la VAS, d'intesa con l'Autorità procedente,

DECRETA

- di non assoggettare il Piano Attuativo di iniziativa privata in variante al PGT vigente (Piano delle Regole) in Voghera via Amendola “ex area Minerva Oli – Carapelli” alla procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
- di accogliere le considerazioni e le richieste di specifici approfondimenti, evidenziati nei pareri dei soggetti competenti in materia ambientale, dando atto che il presente provvedimento ha per oggetto la sola verifica dei possibili effetti sull'ambiente delle previsioni urbanistiche all'interno dello scenario territoriale di riferimento del PGT;
- di demandare alla successiva fase attuativa del piano (all'interno dei procedimenti urbanistico, edilizio e paesaggistico correlati alla realizzazione delle opere) la valutazione e la verifica delle soluzioni progettuali più coerenti con le considerazioni evidenziate nei pareri dei soggetti competenti in materia ambientale avanzati durante il processo di verifica di assoggettabilità a VAS;
- di provvedere alla pubblicazione del presente decreto all'Albo Pretorio Online, sul sito web del Comune di Voghera e sul sito web SIVAS della Regione Lombardia;
- di trasmettere il presente provvedimento ai soggetti ed enti interessati che sono stati indicati nella Delibera della GC n. 339 del 29/11/2022.

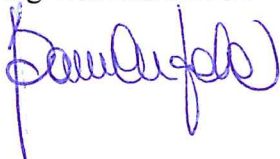
Voghera, 03/04/2023

L'Autorità Procedente

Il Responsabile Servizio Gestione Territorio e Patrimonio

Settore Urbanistica

ing. Barbara SALA



L'Autorità Competente

Il Dirigente Settore Urbanistica

ing. Antonio LEIDI

